

<b>CYNGOR SIR YNYS MÔN</b>	
<b>Adroddiad i:</b>	<b>Pwyllgor Gwaith</b>
<b>Dyddiad:</b>	<b>30 Hydref 2017</b>
<b>Pwnc:</b>	<b>Canllawiau Cynllunio Atodol (CCA) ar gyfer Gorsaf Niwclear Newydd yn Wylfa</b>
<b>Aelod(au) Portffolio:</b>	<b>Y Cynghorydd Richard Dew Y Cynghorydd Carwyn Jones</b>
<b>Awdur yr Adroddiad:</b>	<b>Dylan J Williams Pennaeth y Gwasanaeth Rheoleiddio a Datblygu Economaidd</b>
Rhif Ffôn:	<b>(01248) 752499</b>
E-bost:	<a href="mailto:DylanWilliams@ynysmon.gov.uk">DylanWilliams@ynysmon.gov.uk</a>
<b>Aelodau Lleol:</b>	<b>Yn berthnasol i'r holl Aelodau</b>
<b>A – Argymhelliad/Argymhellion a Rheswm/Rhesymau</b>	
<p><b>Argymhellion</b></p> <p>Awdurdodi Swyddogion i gychwyn cyfnod ymgynghori cyhoeddus am gyfnod o 6 wythnos ynghylch Canllawiau Cynllunio Atodol (CCA) ar gyfer Gorsaf Niwclear Newydd yn Wylfa ym mis Tachwedd 2017.</p> <p>Cytuno bod y penderfyniad hwn yn un y mae 'brys' amdano fel y diffinnir hynny ym mharagraff 4.5.16.10 y Cyfansoddiad fel na fydd modd galw'r penderfyniad i mewn. Ychydig iawn o amser sydd ar gael i fedru ymgynghori ar y CCA diwygiedig a'u mabwysiadau a gallai caniatáu posibilrwydd o fedru galw'r mater i mewn arwain at oedi a allai niweidio budd y Cyngor a'r cyhoedd o ran ymateb i'r cais Gorchymyn Caniatâd Datblygu. Hefyd, bydd gan y Cyngor llawn gyfle i ystyried y mater a mabwysiadu'r CCA diwygiedig sut bynnag. Fel sy'n ofynnol, ceisiwyd a chafwyd caniatâd Cadeirydd y Cyngor i drin y mater hwn fel un brys a'i eithrio rhag cael ei alw i mewn a hysbyswyd Cadeirydd y Pwyllgor Sgriwtini perthnasol hefyd.</p> <p><b><u>Rhagarweiniad</u></b></p> <p>Cynhyrchwyd a mabwysiadwyd Canllawiau Cynllunio Atodol (CCA) ar gyfer Gorsaf Niwclear Newydd yn Wylfa gan Gyngor Sir Ynys Môn (CSYM) ym mis Gorffennaf 2014 (<a href="#">Dolen</a>). Mae'r Canllawiau Cynllunio Atodol yn fodd o osod allan ganllawiau thematig manwl neu benodol ar sut y bydd polisiau cenedlaethol a lleol yn cael eu gweithredu dan amgylchiadau penodol neu mewn ardaloedd penodol. Gan nad oedd y Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd (CDLIC) wedi ei fabwysiadu ar y pryd, cynhyrchwyd y CCA i lenwi'r bwch polisi hwn. 'Roedd hyn yn golygu bod CSYM yn gallu dylanwadu ar broses gwneud penderfyniadau strategol Pŵer Niwclear Horizon (Horizon) ac roedd yn sail i ymateb y Cyngor Sir i ymgynghoriadau statudol Horizon (PAC1, 2 a 3). Roedd hefyd yn darparu fframwaith polisi cadarn ar gyfer CSYM i wneud penderfyniadau mewn perthynas ag unrhyw geisiadau cynllunio (yn ogystal â'r GCD ei hun).</p> <p>Fodd bynnag, ers mabwysiadu'r CCA yn 2014, bu nifer o newidiadau sylfaenol sy'n golygu bod</p>	

angen adolygu a diweddarau'r CCA hyn.

1. **Newidiadau Polisi** – Mabwysiadwyd y CDLI ar y Cyd yn ffurfiol gan CSYM ar 31 Gorffennaf 2017 ([Dolen](#)). Mae'r CCA a ddefnyddir ar hyn o bryd felly wedi hen ddyddio gan eu bod yn cyfeirio at Cynllun Datblygu blaenorol. Er budd cysondeb ac aliniad, mae angen diweddarau'r CCA i gyd-fynd â'r Cynllun Datblygu diweddaraf. Mae hyn yn sicrhau bod gan CSYM fframwaith polisi cadarn a chryf ar gyfer gwneud penderfyniadau mewn perthynas ag unrhyw geisiadau cynllunio posib dan y Ddeddf Cynllunio Gwlad a Thref, ac fel sail ar gyfer ymateb CSYM i'r cais Gorchymyn Caniatâd Datblygu (e.e. Adroddiad ar yr Effaith Leol, Datganiad Tir Cyffredin, Sylwadau Ysgrifenedig ac ati).
2. **Newidiadau Deddfwriaethol** – Ers mabwysiadu'r CCA ym mis Gorffennaf 2014, bu nifer o newidiadau deddfwriaethol sylfaenol sydd wedi newid rôl CSYM yn y broses ganiatáu statudol. Y mwyaf ohonynt yw Deddf Cymru 2017 a gafodd Gydsyniad Brenhinol ar 31 Ionawr 2017. Mae hyn yn caniatáu i hyrwyddwyr prosiectau (h.y. Horizon) gynnwys datblygiadau cysylltiedig (megis cyfleusterau parcio a theithio, llety gweithwyr dros dro ac ati) o fewn eu cais GCD. Mae angen diweddarau'r CCA i adlewyrchu'r newid deddfwriaethol diweddaraf hwn. Mae angen adlewyrchu deddfwriaethau newydd allweddol eraill megis Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol 2015 yn y CCA diwygiedig. Rhaid i CSYM ddangos sut mae'r prosiect / polisi yn bodloni'r 7 nod llesiant ac mae'r cydblethiad rhwng amcanion y CCA a'r nodau llesiant hyn yn hanfodol.
3. **Diweddariadau Prosiect** – Mae Horizon wedi cynnig nifer o ddiweddariadau prosiect ers i'r CCA gael eu mabwysiadu yn 2014. Y newid prosiect mwyaf arwyddocaol yw penderfyniad Horizon i gynyddu maint y llety ar gyfer gweithwyr dros dro ar y safle o fod yn llety ar gyfer 500 o weithwyr hanfodol i lety a fyddai'n cartrefu hyd at 4,000 o weithwyr ar y safle mewn campws dros dro pwrpasol. Mae angen adlewyrchu'r newid hwn yn y CCA fel y gall y CSYM ymateb yn ddigonol i'r cynigion hyn. Mae rhagor o fanylion ac eglurder ar ddatblygiadau cysylltiedig eraill Horizon (megis cyfleusterau parcio a theithio yn Dalar Hir, y Ganolfan Logisteg ym Mharc Cybi ac ati) hefyd yn golygu bod angen diweddarau'r rhannau hyn o'r CCA.

### Ymgynghoriad

Mae CSYM yn bwriadu cynnal ymgynghoriad cyhoeddus am gyfnod yn **Tachwedd / Rhagfyr 2017 a Ionawr 2018**. Mae CSYM yn awyddus i gychwyn yr ymgynghoriad yn yr wythnos gyntaf ym mis Tachwedd i sicrhau bod y broses wedi'i chwblhau cyn y Nadolig. Mae'n hollbwsig bod y CCA diwygiedig yn cael eu cwblhau a'u mabwysiadu gan y Cyngor Llawn cyn i Horizon gyflwyno eu cais GCD yn Ch1 2018. Y CCA diwygiedig fydd asgwrn cefn ymateb CSYM i'r prosiect a byddant yn llywio ac yn sail i safbwynt CSYM fel y mynegir ef yn yr Adroddiad ar yr Effaith Lleol a sylwadau ysgrifenedig eraill.

Bydd y deunydd ymgynghori ar y CCA yn cynnwys y dogfennau canlynol a ddiwygiwyd ac a diweddarwyd:

1. CCA Wylfa Newydd
2. 11 o Bapurau Pwnc (gan gynnwys un newydd ar gyfer Gogledd Môn); a,
3. Cyfres o Asesiadau Statudol (Arfarniad Cynaliadwyedd, Asesiad o'r Effaith ar Gydraddoldeb, Asesiad Rheoliadau Cynefinoedd ac Asesiad o'r Effaith ar Iechyd).

Mae'r CCA drafft diwygiedig yn cael eu paratoi a'u cyfieithu ar hyn o bryd ond disgwylir iddynt fod yn barod i ymgynghori arnynt ym mis Tachwedd 2017.

Mae'r gwaith o baratoi'r CCA diwygiedig yn cael ei gydlynu gan Swyddfa Rheoli'r Prosiect Ynys Ynni. Mae AMEC (sy'n darparu cymorth ac arbenigedd amlddisgyblaethol i'r Cyngor Sir) yn drafftio'r ddogfen ddiwygiedig, gyda cefnogaeth swyddogion CSYM a Swyddogion JPPU. AMEC a baratodd y CCA gwreiddiol yn 2014 felly mae ganddynt wybodaeth a dealltwriaeth fanwl o'r prosiect a'r broses. Sicrhawyd adnoddau i ariannu'r gwaith o baratoi'r CCA diwygiedig trwy'r Cytundeb Perfformiad Cynllunio gyda Horizon.

Mae Swyddfa Rheoli'r Prosiect Ynys Ynni yn paratoi rhaglen o weithgareddau ymgysylltu gydag Aelodau i sicrhau dealltwriaeth gyffredin a gwell ymwybyddiaeth o bwrpas, sgôp a chynnwys y CCA diwygiedig. Trefnir Sesiwn Frifio i Aelodau ar gyfer wythnos gyntaf yr Ymgynghoriad Cyhoeddus.

Bydd angen i'r Uwch Dîm Arweinyddiaeth hefyd gymeradwyo'r CCA drafft diwygiedig cyn eu cyhoeddi ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus. Unwaith y bydd yr ymgynghoriad cyhoeddus yn cau, bydd Swyddogion (o dan arweiniad Burges Salmon) yn cydlynu'r holl ymatebion o fewn un ddogfen a byddant naill ai'n derbyn neu'n gwrthod y newidiadau arfaethedig, gan roi cyfiawnhad rhesymegol dros y penderfyniad hwn.

Bydd y CCA diwygiedig wedyn yn cael eu hadolygu gan gyfreithwyr a chynllunwyr cyn eu cyflwyno i'r Cyngor Llawn i'w mabwysiadu ym mis Chwefror / Mawrth 2018. Mae'r CCA diwygiedig hyn yn wahanol i rai eraill a baratowyd gan yr Uned Polisi Cynllunio ar y Cyd (UPCC) gan eu bod yn benodol i Ynys Môn ac yn adolygu'r CCA a fabwysiadwyd cyn mabwysiadu'r CDLI ar y Cyd. Mae gofyn cael cymeradwyaeth y Cyngor Sir felly ac nid y Pwyllgor Polisi Cynllunio ar y Cyd.

### **B – Pa opsiynau eraill wnaethoch chi eu hystyried a beth oedd eich rhesymau dros eu gwrthod ac/neu ddewis yr opsiwn hwn?**

Ystyriwyd dau opsiwn arall. Opsiwn A – peidio â diweddarau'r CCC ac Opsiwn B – Adolygiad Cyffyrddiad Ysgafn. Gwrthodwyd y ddau opsiwn am dri rheswm:

- I. Mae'r CCA cyfredol wedi hen ddyddio erbyn hyn gan eu bod yn seiliedig ar y Cynllun Datblygu blaenorol. Mae'r cynllun hwnnw bellach wedi cael ei ddisodli gan y Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd, sy'n golygu na fyddai o bwys sylweddol yn y broses o wneud penderfyniadau. Gwrthodwyd yr opsiwn hwn gan ei fod yn hanfodol bod gan CSYM ganllawiau polisi cadarn a chryf i ymateb i heriau cydsynio Wylfa Newydd.

- II. Bu newidiadau sylweddol ac o bwys i gynigion prosiect Horizon ers mabwysiadu'r CCA ym mis Gorffennaf 2014. Mae'n bwysig bod y newidiadau hyn yn cael eu hadlewyrchu'n ddigonol yng nghanllawiau polisi CSYM er mwyn dylanwadu a hysbysu sefyllfa polisi CSYM yn gywir mewn perthynas â'r cynigion hyn.
- III. Oherwydd newidiadau deddfwriaethol diweddar (sef Deddf Cymru 2017) mae rôl CSYM yn y broses gydsynio ar gyfer Prosiectau Seilwaith o Arwyddocâd Cenedlaethol wedi newid. Bellach mae gan Horizon yr opsiwn o gynnwys y datblygiadau cysylltiedig (e.e. cyfleusterau parcio a theithio, canolfan logisteg ac ati) o fewn eu cais GCD. Mae angen diweddarau'r CCA i adlewyrchu'r newidiadau hyn.

Opsiw A – Bydd peidio diweddarau'r CCA yn rhoi CSYM mewn sefyllfa polisi fregusach wrth ymateb i Wylfa Newydd. O'r herwydd, gwrthodwyd y penderfyniad i beidio â diweddarau'r CCA.

Opsiw B – Adolygiad Cyffyrddiad Ysgafn o'r CCA. Gwrthodwyd yr opsiwn hwn oherwydd ystyriwyd bod y newidiadau y mae angen eu gwneud i'r CCA yn fwy sylfaenol. Mae'r broses i ddiweddarau'r CCA yr un peth waeth beth yw ei sgôp (h.y. ymgynghoriad 6 wythnos a'r Cyngor llawn yn eu mabwysiadu) ac felly gwrthodwyd yr opsiwn hwn gan mai dim ond un cyfle fydd gan CSYM i ddiweddarau'r CCA cyn cyflwyno'r GCD.

#### **C – Am ba reswm y mae hwn yn benderfyniad i'r Pwyllgor Gwaith?**

Mae hwn yn benderfyniad i'r Pwyllgor Gwaith oherwydd nad yw cytuno i gyflwyno'r CCA ar gyfer ymgynghoriad cyhoeddus wedi ei ddirprwyo i swyddogion nac wedi'i neilltuo i'r Cyngor Llawn (a bwriedir i'r Cyngor Llawn fabwysiadu'r CCA beth bynnag), ac nid yw wedi ei eithrio rhag bod yn benderfyniad i'r Pwyllgor Gwaith.

#### **CH – A yw'r penderfyniad hwn yn gyson â'r polisi a gymeradwywyd gan y Cyngor Llawn?**

Ydi – cymeradwywyd y Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd (CDLI ar y Cyd) gan y Cyngor Llawn ar 31 Gorffennaf 2017. Bydd y CCA diwygiedig yn ategol i'r polisi hwn ac felly mae'n gyson â pholisi a gymeradwywyd gan y Cyngor.

#### **D – A yw'r penderfyniad hwn o fewn y gyllideb a gymeradwywyd gan y Cyngor?**

Ydi – Mae CSYM wedi sicrhau cyllid allanol trwy'r Cytundeb Perfformiad Cynllunio (CPC) gyda Horizon i adolygu a diweddarau'r CCA. Mae hyn yn cynnwys y broses ymgynghori.

DD – Gyda phwy wnaethoch chi ymgynghori?		Beth oedd eu sylwadau?
1	<b>Prif Weithredwr / Uwch Dîm Arweinyddiaeth (UDA)</b> (mandadol)	
2	<b>Cyllid / Adran 151</b> (mandadol)	
3	<b>Cyfreithiol / Swyddog Monitro</b> (mandadol)	Yn cytuno gyda'r adroddiad a'r argymhelliad.
4	<b>Adnoddau Dynol (AD)</b>	
5	<b>Eiddo</b>	
6	<b>Technoleg Gwybodaeth a Chyfathrebu (TGCh)</b>	
7	<b>Caffael</b>	
8	<b>Sgriwtini</b>	
8	<b>Aelodau Lleol</b>	
9	<b>Unrhyw gyrff allanol eraill</b>	

E – Risgiau ac unrhyw gamau lliniaru (os yn berthnasol)		
1	<b>Economaidd</b>	Bydd CCA diwygiedig cynhwysfawr yn rhoi cyfle i ddylanwadu ar gynigion datblygu Horizon i sicrhau buddion economaidd cadarnhaol ac etifeddiaeth hirdymor ar gyfer Ynys Môn. Bydd y CCA yn cefnogi ac yn dylanwadu ar greu a lleoli cyfleoedd cyflogaeth newydd ar Ynys Môn, yn ogystal â hybu cyfleoedd i fusnesau lleol fanteisio ar gyfleoedd cadwyn cyflenwi a ddaw.
2	<b>Gwrthdodi</b>	Mae'r CCA diwygiedig wedi eu diweddarau i adlewyrchu nodau Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol 2015. Mae hyn yn cynnwys 'Cymru fwy ffyniannus' a 'mwy cyfartal' sy'n anelu at fynd i'r afael ag anghydraddoldeb a thlodi.
3	<b>Trosedd ac Anhrefn</b>	Mae trosedd wedi'i nodi fel pwnc polisi allweddol o fewn y CCA diwygiedig. Bydd canllawiau penodol yn cael eu cynnwys o fewn 'Egwyddorion Arweiniol' a 'Canllawiau Lleoliadol' y CCA i fynd i'r afael â phroblemau posib yn y maes trosedd ac anhrefn.
4	<b>Amgylcheddol</b>	Ystyriwyd dyletswyddau'r Cyngor o dan Ddeddf Cefn Gwlad a Hawliau Tramwy (CROW) 2000 a Deddf yr Amgylchedd Naturiol a Chymunedau Gwledig (NERC) 2006 wrth baratoi'r CCA diwygiedig.
5	<b>Cydraddoldebau</b>	Mae'r CCA diwygiedig wedi bod yn destun nifer o asesiadau, gan gynnwys Asesiad o'r Effaith ar Gydraddoldeb, Arfarniad Cynaliadwyedd ac Asesiad o'r Effaith ar yr Iaith Gymraeg. Fe'u diweddarwyd hefyd i adlewyrchu'r Nodau Llesiant, sef 'Cymru sy'n

		fwy cyfartal'.
6	<b>Cytundebau Canlyniad</b>	Ddim yn berthnasol
7	<b>Arall</b>	Ddim yn berthnasol

<b>F - Atodiadau:</b>

<b>FF - Papurau Cefndir (cysylltwch os gwelwch yn dda gydag awdur yr Adroddiad am unrhyw wybodaeth bellach):</b>